



17. INFORME DE INTERVENCIÓN



INFORME DE INTERVENCIÓN nº 75/2017

Asunto: Aprobación del Presupuesto General del ejercicio 2017.

Examinado el proyecto de Presupuesto General que para el año 2017 ha formado el Sr. Alcalde-Presidente, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 168.4 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, y el artículo 18.4 del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto de la citada ley, se emite el siguiente informe:

PRIMERO.- El Presupuesto General para el ejercicio está integrado por:

1º) El Presupuesto del Ayuntamiento en el que se contiene la expresión cifrada, conjunta y sistemática de las obligaciones que, como máximo, se pueden reconocer y los derechos que se prevén liquidar durante el ejercicio, siendo sus respectivos importes:

Estado de gastos: 28.392.313,68 €.

Estado de ingresos: 31.339.123,68 €.

2º) Los presupuestos de los dos Organismos Autónomos de carácter administrativo, que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 165 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, se elaboran y aprueban conjuntamente con el del propio Ayuntamiento:

O.O.A.A.	Estado de Ingresos del Presupuesto	Estado de Gastos del Presupuesto	Aportación del Ayuntamiento
Hospital Asilo Santa Marta	1.752.648,37 €	1.752.648,37 €	437.000,00 €
Fundación Pública Parra-Conca	2.046.880,00 €	2.046.880,00 €	65.000,00 €

Cabe destacar que el Presupuesto Municipal del ejercicio 2017 se ajusta a las previsiones del Plan de Ajuste revisado y elaborado al amparo de la Resolución de 13 de mayo de 2014, de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, por la que se da cumplimiento al Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, de 24 de abril de 2014, para la Modificación de las condiciones financieras de las operaciones de endeudamiento formalizadas en la primera fase del mecanismo de financiación para el pago a los proveedores de las entidades locales.



El Plan de ajuste prevé para el ejercicio 2017, una previsión de ingresos a nivel consolidado (incluyendo al Ayuntamiento y a sus dos Organismos Autónomos) superior a los gastos en 2.946.810,00 €: El Estado de gastos y de ingresos del Presupuesto de 2017 del Ayuntamiento se presenta con un excedente de 2.946.810,00 €, al ascender las previsiones de ingresos a 31.339.123,68 € y las estimaciones de gastos a 28.392.313,68 €, cumpliendo así con las estimaciones de superávit presupuestario para el ejercicio 2017 del Plan de ajuste en vigor.

Dicho Plan de Ajuste ha sido ampliado hasta el ejercicio 2023, en aplicación del R.D.Ley 17/2014, de 26 de diciembre, de medidas de sostenibilidad financiera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico.

SEGUNDO.- De conformidad con lo preceptuado en los artículos 165, 166 y 168 del R.D.Leg. 2/2004, la Alcaldía-Presidencia ha formado el Presupuesto del Ayuntamiento con la siguiente documentación:

1. Una **memoria de Alcaldía** explicativa del contenido del presupuesto del Ayuntamiento y de las principales novedades en relación con el vigente (artículo 168.1.a) del R.D.L. 2/2004).

2. El **estado de ingresos** del Presupuesto del Ayuntamiento (artículo 165.1. b) del R.D.Leg. 2/2004).

3. El **estado de gastos** del Presupuesto del Ayuntamiento que lo conforma (artículo 165.1.a) del R.D.Leg. 2/2004). No existe clasificación orgánica de gastos.

Cabe destacar que, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y en el artículo 18.4 del Real Decreto Ley 8/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes contra la morosidad de las administraciones públicas y de apoyo a entidades locales con problemas financieros, se ha creado la aplicación presupuestaria “9290 500: Dotación fondo de contingencia de ejecución presupuestaria” con un crédito de 129.987,29 €, que supone un 0,5% del importe de los gastos no financieros previstos en el Presupuesto 2017. Dicho fondo debe atender a necesidades de carácter no discrecional y no previstas en el Presupuesto.

4. Un **anexo de las inversiones** del Presupuesto del Ayuntamiento, a realizar en el ejercicio, que está integrado en el documento denominado “Operaciones de Capital (anexo de inversiones)”, donde se detallan las operaciones de naturaleza no corriente del Presupuesto (artículo 168.1.d) del R.D.L. 2/2004). Cabe destacar que inicialmente todas las inversiones previstas en el 2017 están financiadas con recursos ordinarios.

5. **La Plantilla y anexo de personal** del Presupuesto del Ayuntamiento. El anexo de personal, base de los cálculos presupuestarios del capítulo I de gastos y que contempla al menos los puestos de trabajo recogidos en la plantilla de personal que igualmente habrá de aprobar el Pleno Municipal (artículo 168.1.c) del Real Decreto



Leg. 2/2004 y artículo 90.1 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local).

En el anexo de personal del presupuesto municipal se ha incluido la Plantilla Presupuestaria, que incluye aquellas plazas dotadas presupuestariamente, y la Plantilla de Plazas, con indicación del número de plazas existentes en la totalidad de la relación de puestos de trabajo y el número de vacantes.

Vista la existencia de una nueva Relación de Puestos de Trabajo (RPT) que incluye puestos de nueva creación, se indica que la efectividad de la misma requiere su compatibilidad con lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley de Presupuestos del Estado para el 2016, lo que se acreditará mediante informe emitido por el departamento de Personal. Todo ello teniendo en cuenta que los Presupuestos Generales del Estado 2016 se encuentran prorrogados de forma automática conforme al artículo 134.4 de la Constitución Española.

6. El **estado de la deuda y previsión de movimientos** del Ayuntamiento durante el ejercicio presupuestado (artículo 166.1.d) del R.D.L. 2/2004).

7. Un **anexo de beneficios fiscales en tributos locales** conteniendo información detallada de los beneficios fiscales y su incidencia en los ingresos de cada Entidad Local. (Art. 168.1e) del R.D.L. 2/2004).

8. Un **anexo con información relativa a los convenios suscritos con las Comunidad Valenciana en materia de gasto social**, con especificación de la cuantía de las obligaciones de pago y de los derechos reconocidos que se deben reconocer en el ejercicio al que se refiere el presupuesto general y de las obligaciones pendientes de pago y derechos económicos pendientes de cobro, reconocidos en ejercicios anteriores, así como de la aplicación o partida presupuestaria en la que se recogen, y la referencia a que dichos convenios incluyen la cláusula de retención de recursos del sistema de financiación a la que se refiere el artículo 57 bis de la Ley 7/85, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local. (Art. 168.1f) del R.D.L. 2/2004).

9. Las **bases de ejecución** del Presupuesto del Ayuntamiento (artículo 165.1 del R.D.Leg. 2/2004).

10. **Estado comparativo del presupuesto del Ayuntamiento y de sus Organismos Autónomos de los ejercicios 2016 y 2017.**

11 y 12. La **liquidación del presupuesto del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio anterior y avance de la del corriente**, referida, al menos, a seis meses del mismo (artículo 168.1.b) del R.D.Leg. 2/2004 y Reglas de la 54 a la 57 de la instrucción de contabilidad aprobada por la Orden HAP/1781/2013 de 20 de septiembre). En este presupuesto, se acompaña la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2015, un avance de la del ejercicio 2016 referida a los seis primeros meses del mismo, un resultado presupuestario de carácter provisional y una estimación de la



liquidación del estado de gastos y de ingresos del presupuesto a 31 de diciembre de 2016.

13. Un **informe económico financiero** del Ayuntamiento, en el que se exponen las bases utilizadas para la valoración de ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del presupuesto (artículo 168.1. e) del R.D.L. 2/2004). Dado que en este Presupuesto no se prevé la concertación de ninguna operación de crédito, en este informe sólo se alude al nivel de endeudamiento.

14. El **Presupuesto del Organismo Autónomo Hospital Asilo Santa Marta**.

15. El **Presupuesto del Organismo Autónomo Fundación Pública Parra Conca**.

16. El **estado de consolidación del presupuesto general** (artículo 166.1.c) del R.D.L 2/2004).

17. El presente **informe de intervención** (artículo 168.4 del RDLeg. 2/2004)

18. El **informe de estabilidad presupuestaria, regla del gasto y sostenibilidad financiera (nivel de deuda)**. Adicionalmente se incluye como documento integrante del Presupuesto General del ejercicio 2017, un informe de estabilidad presupuestaria, de la regla del gasto y sostenibilidad financiera (nivel de deuda), conforme al RD 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria y en el artículo 12 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Cabe decir que toda la documentación citada forma parte del Proyecto de Presupuesto General del Ayuntamiento de La Vila Joiosa para el ejercicio 2017 que se quiere elevar al Pleno para su aprobación y que es objeto de previa fiscalización, tal y como exige el artículo 168.4 del aludido texto refundido.

Este Proyecto de Presupuesto contiene los requisitos a los que alude el artículo 165 en sus apartados 1, 2 y 3. A estos presupuestos se les une la documentación a que hace referencia los artículos 165, 166 y 168 de dicho Real Decreto, con el detalle y contenido que expresan el artículo 8 y siguientes del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo Primero del Título Sexto del Texto Refundido de la Ley Reguladora de Haciendas Locales.

TERCERO.- Respecto a los Presupuestos presentados por los órganos competentes de los Organismos Autónomos de carácter administrativo indicar que:

* El Centro Municipal de Asistencia “Hospital Asilo Santa Marta” está integrado por la siguiente documentación:

1. Informe económico financiero y Memoria de la Presidencia.



2. Estado de gastos.
3. Estado de ingresos.
4. Anexo de inversiones.
5. Anexo de personal: Plantilla de plazas y presupuestaria.
6. Bases de ejecución.
7. Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2015.
8. Avance de la ejecución del presupuesto del 2016.

* Y el Organismo Autónomo “Fundación Pública Parra Conca”, está integrado por:

1. Memoria de la Presidencia.
2. Estado de gastos.
3. Estado de ingresos.
4. Anexo de inversiones.
5. Anexo de personal: Plantilla de plazas y presupuestaria.
6. Bases de ejecución.
7. Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2015.
8. Avance de la ejecución del Presupuesto 2016.
9. Informe económico financiero: Informe de la dirección del centro.

La documentación aportada es conforme al artículo 168.2 del R.D.Leg. 2/2004.

El Presupuesto del OOAA Fundación Pública Parra Conca del ejercicio 2017 aprobado inicialmente por la Junta de Gobierno celebrada el 9 de febrero de 2017 asciende a 2.046.880,00 € tanto en su Estado de Ingresos como en su Estado de Gastos.

El Presupuesto del OOAA Hospital Asilo Santa Marta del ejercicio 2017 aprobado inicialmente por su Consejo Rector en la reunión celebrada el 16 de febrero de 2017 asciende a 1.752.648,37 € tanto en su Estado de Gastos como en su Estado de Ingresos.

CUARTO.- Atendiendo a la liquidación del Presupuesto del Ayuntamiento del ejercicio 2015 aprobado por Decreto de Alcaldía nº 1292, de 22 de abril de 2016, el Resultado Presupuestario Ajustado del ejercicio 2015 asciende a 5.046.532,51 € y el Remanente de Tesorería para Gastos Generales a -4.309.301,22 €.



De conformidad con el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04, en caso de liquidación del presupuesto con Remanente de Tesorería para Gastos Generales negativo el Pleno de la Corporación debe proceder a la reducción de gastos del nuevo presupuesto por cuantía igual al déficit producido. Dicha reducción sólo podrá revocarse por acuerdo del Pleno cuando el desarrollo del presupuesto y la situación de la Tesorería lo consintiesen. Del mismo modo que ocurría en ejercicios anteriores es inviable la posibilidad de acometer una reducción de gastos, financiados con recursos ordinarios, en la cuantía marcada por el Remanente de Tesorería negativo para Gastos Generales del ejercicio 2015.

El mismo artículo 193 en su apartado segundo prevé que si dicha reducción del gasto no es posible, se pueda acudir al concierto de una operación de crédito siempre y cuando se cumplan conjuntamente las siguientes condiciones:

- a) Que su importe total anual no supere el cinco por ciento de los recursos por operaciones corrientes del presupuesto de la entidad.
- b) Que la carga financiera total de la entidad, incluida la derivada de las operaciones proyectadas, no supere el 25 % de los expresados recursos.
- c) Que las operaciones queden canceladas antes de que se proceda a la renovación de la corporación que las concierte.

Analizada la posibilidad de acudir a una operación de crédito, se comprueba que el importe al que podría ascender esta operación es de 1.701.892,11 € (5% de los recursos ordinarios del presupuesto liquidado del ejercicio 2015 que ascendieron a 34.037.842,19 €) y que la carga financiera total de la entidad, incluida esta operación, no supera el 25% de los recursos ordinarios del Presupuesto. Además, el requisito de que esta operación quede cancelada antes de que se proceda a la renovación de la corporación que la concierte, implica que dicho préstamo debe ser amortizado en menos de 2 años y medio, lo cual origina unos gastos en concepto de intereses y amortización muy elevados, resultando esta medida ineficaz para subsanar dicho remanente.

La tercera opción que prevé el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04 regula para aquellos supuestos en los que no sea posible la adopción de las dos medidas anteriores, que el Presupuesto del ejercicio siguiente se apruebe con un superávit inicial igual al importe del Remanente de Tesorería negativo para Gastos Generales. Esta opción es inviable en su cuantía, puesto que dadas las características de este Ayuntamiento no es posible aprobar un Presupuesto con un superávit inicial de 4.309.301,22 €. (Únicamente la presupuestación del Capítulo de personal del Ayuntamiento asciende al importe de 12.968.366,68 €).

No obstante la imposibilidad de adoptar en su integridad (ya que podrían adoptarse medidas parciales) las medidas previstas en el artículo 193 del R.D.Leg. 2/04, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, el Presupuesto del ejercicio 2017 se aprueba con un superávit inicial de 2.946.810,00 € adecuándose al Plan de Ajuste revisado y elaborado al amparo de la Resolución de 13 de mayo de 2014 de la Secretaría General de Coordinación

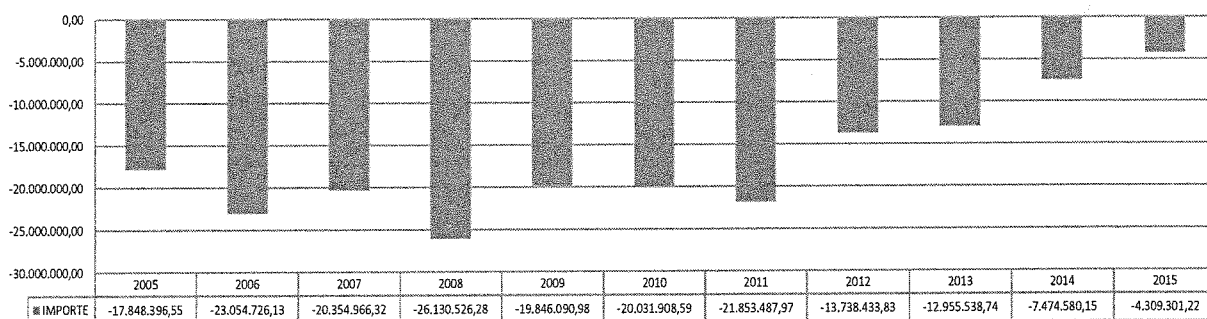


Autonómica y Local, por la que se da cumplimiento al Acuerdo de la comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos de 24 de abril de 2014.

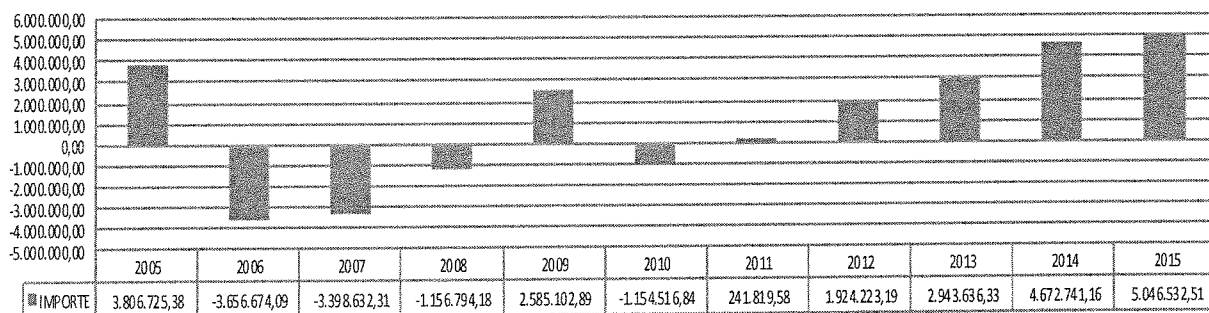
Este Plan de Ajuste revisado se basa en el Plan de Ajuste que fue aprobado el 30 de marzo de 2012 en la sesión plenaria extraordinaria y urgente.

A pesar de que no se han adoptado por los distintos equipos de Gobierno que desde el ejercicio 2005 han gobernado el municipio ninguna de las medidas indicadas en el artículo 193, la aprobación de este Plan está contribuyendo significativamente a mejorar las magnitudes económicas del Ayuntamiento, como se manifiesta en los siguientes cuadros:

EVOLUCIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES

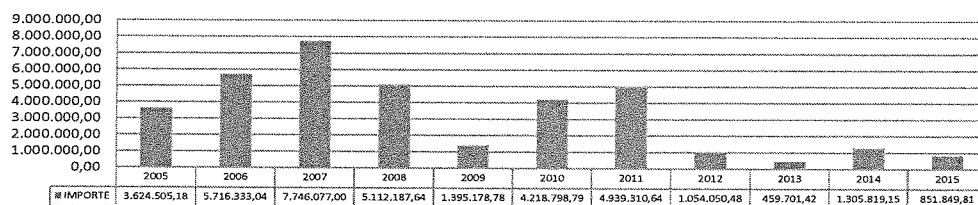


EVOLUCIÓN DEL RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO

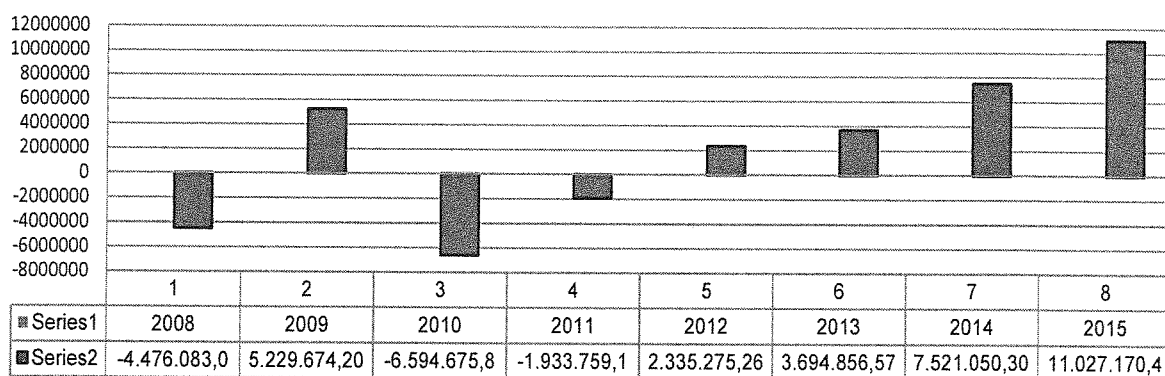




EVOLUCIÓN DEL SALDO DE LA CUENTA 413 A 31 DE DICIEMBRE DE CADA EJERCICIO ECONÓMICO



EVOLUCIÓN DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN



La viabilidad efectiva de este Plan de Ajuste revisado requiere el respeto por los distintos Concejales de esta Corporación a los límites de crédito fijados en los estados de gastos tanto del Presupuesto del ejercicio 2017 como de los futuros Presupuestos Municipales a los que afecta el mismo y que se extienden hasta el año 2023, obligación a la que añadir la necesidad de que las previsiones de ingresos sean realistas.

QUINTO.- El Presupuesto municipal del ejercicio 2017 no prevé la enajenación de ningún bien inmueble así como tampoco la posibilidad de acudir a una nueva operación de préstamo para la financiación de inversiones.



La deuda viva pendiente de devolución a 1 de enero de 2017 que asciende a 14.691.933,72 € (13.879.090,03 € que se debe a entidades financieras y 812.843,69 € en concepto de devolución en la participación en los tributos del Estado correspondientes a 2008 y 2009) se prevé que se reduzca a 12.335.500,43 € a 31 de diciembre de 2017 (minorándose la deuda bancaria a 11.685.225,30 € y la estatal a 650.275,13 €).

El nivel de endeudamiento financiero de esta Corporación disminuirá significativamente durante la duración del Plan de Ajuste en vigor y el préstamo obtenido a través del mismo será totalmente amortizado a 31 de diciembre de 2023.

El artículo 10.4 del Real Decreto Ley 4/2012, de 24 de febrero, indica literalmente:

“La generación de remanente de tesorería negativo para gastos generales en el periodo de amortización de aquella operación de endeudamiento comportará la prohibición de realizar inversiones nuevas en el ejercicio siguiente financiadas con endeudamiento, sean éstas materiales, inmateriales o financieras, directas, o indirectas a través de subvenciones concedidas a entidades dependientes. “

La única posibilidad de que se produzca un aumento del nivel de endeudamiento de esta Corporación requerirá previamente que se liquide un presupuesto municipal con Remanente de Tesorería para Gastos Generales positivo o bien que se apruebe una norma que modifique lo establecido en las disposiciones indicadas.

No obstante, hay que recordar que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 32.1 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, cuando el Remanente de Tesorería para Gastos Generales sea positivo, el mismo deberá destinarse a reducir el nivel de endeudamiento, siempre con el límite del volumen de endeudamiento si éste fuera inferior al importe del superávit a destinar a la reducción de deuda.

SEXTO.- En esta Intervención tenemos constancia de las resoluciones judiciales con repercusión económica para el Ayuntamiento de Villajoyosa que son remitidas por el departamento de Secretaría.

Según van teniendo entrada en este departamento las diversas resoluciones judiciales y se determina la cuantía a la que debe hacer frente el Ayuntamiento, por el equipo de gobierno se les va dotando de crédito, bien mediante su aplicación directa al presupuesto cuando ello es posible, bien mediante la tramitación de modificaciones presupuestarias, siempre supeditados a las disponibilidades existentes en cada momento.

La situación actual en materia de sentencias judiciales es la siguiente:

1º) En el Presupuesto que se pretende aprobar se prevén cantidades para hacer frente a las sentencias que condenan al Ayuntamiento con carácter firme, pero que a



fecha del presente aún no están cuantificadas por lo que no se han podido contabilizar hasta el momento, como es la que a continuación se detalla:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Importe
951/2016	Apelación 118-2015	Building Beach S.L.U.	Devolución ICIO (129.933,61€, cuantía del impuesto)	100.468,50€ (previsión de pago de intereses hasta el 30/6/2017)

2º) Asimismo constan en este departamento otras resoluciones que condenan al Ayuntamiento a abonar cantidades económicas pero que no son firmes al haber sido recurridas y a fecha del presente no se ha resuelto dicha apelación, por lo que a falta de confirmación de las mismas no se les ha dotado de crédito en este presupuesto. Una vez se resuelva la apelación y si ésta es contraria a los intereses municipales deberá habilitarse por el equipo de gobierno consignación presupuestaria adecuada y suficiente para darle cumplimiento. Estas sentencias son las siguientes:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Importe
5/2014	561/2012	Promociones Beniardá SL	Responsabilidad patrimonial	61.411,89€ más intereses y costas
525/2013	209/2012	Promociones Beniardá SL	Devolución de avales	125.949,85€
8/2015	211/2014	TIMEA FICZONA	Restauración legalidad Urbanística	A determinar más costas
138/2015	339/2014	CAIXABANK S.A	Requerimiento ejecución aval bancario	99.326,55€ más costas
13/2015	71/2014	Colegio Oficial Aparejadores y Arquitectos e Ingenieros de la Edificación de Alicante	Determinación técnico competente (redacción proyecto)	A determinar más costas
361/2016	138/2015	J.M. Navalón Cebrián y Josefina Uclés Zamora	D.U: (multas coercitivas)	Principal más costas
Auto 02/12/2016	ETJ del PO 784/210	Azarbe Obras y Servicios SA y Construcciones EVIMAJ SL (UTE Villajoyosa)	Devolución ICIO	93.381,81€ más intereses



61/2016	314/2014	Asesoramientos Malifax S.L.	Inclusión parcela en el Catálogo de Bienes y Espacios Protegidos de Villajoyosa	A determinar más Costas
501/2016	920/2013	Trabajadoras Servicio de ayuda a domicilio	Reclamación salarios	25.267,27€ más intereses
514/2016	63 y 65/14	C.P. La Nina y Mª Dolores Martín de Sanya Olalla Mañas	PP-24 Parais Nord"	A determinar más Costas

3º) Además debe mencionarse que existen otras resoluciones judiciales que condenan en costas al Ayuntamiento de Villajoyosa. A esta Intervención no se le ha notificado la tasación de las mismas. Una vez se tasan y se conozcan los importes se consignarán en el presupuesto vigente mediante las correspondientes modificaciones presupuestarias. Dichas sentencias se detallan a continuación:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Situación
316/2014	182/2014	Mª. Paz Giner Llopis y Andrés Martínez Hernández	Personal (parte proporcional paga extra)	Pendiente de tasar
29/2015	327/2013	Obras y Asfaltos IKE SL	Revisión de precios PP-18	Pendiente de tasar
828/2015	R. Apelación 320/2013	Obras y Asfaltos IKE SL	Obra PP-18 más intereses	Pendiente de tasar
951/2016	Apelación 118-2015	Building Beach S.L.U.	Devolución ICIO	Pendiente de tasar
399/2016	160/2016	Antonio, Vicenta y Félix Blanco Lloret	Devolución IIVTNU	Pendiente de tasar
10/2017	355/2016	Jaime y Dolores paredes Lloret	Devolución IIVTNU	Pendiente de tasar
Auto 06/02/2017	Ejecución 11/2017 (P.O. 57/2014)	Alcache S.L.	Indemnización PP-18	Pendiente de tasar



4º) Cabe igualmente aludir en este punto a las sentencias que hacen referencia al Patrimonio Municipal del Suelo:

SENTENCIA	ASUNTO	CUANTÍA GLOBAL	TRAMITACIÓN	CUMPLIMIENTO
Sentencia nº 174/07, de 22 de mayo, contra acuerdo plenario de 18/05/2006	PP-32 y PP-33 (Teatro-Auditorio)	9.614.565'89 euros	Providencia de 14/07/08: aceptación reintegro plurianual al PMS	El importe previsto para la anualidad 2017 está previsto en el Pto. 2017 (286.319,55€)
Sentencia nº 146/08, de 25/03/08, contra acuerdos plenarios de 21/12/06 y 15/02/07	Enajenación de 4490 U.A. de titularidad municipal (PP-35) para financiar obras del campo fútbol	1.894.000'00 euros	Auto de 28/06/2010 estimando el incidente de ejecución y puesta en conocimiento del Pleno de 16/10/2010	El importe previsto para la anualidad 2017 está previsto en el Pto. 2017.(94.700,00€)
Sentencia nº 263/2006, de 25 de julio, contra acuerdo plenario de 21/04/2005	Permuta de bienes inmuebles con la mercantil Valdeprocasa S.L.	7.578.224'21 euros	Auto de 26/03/09: Acepta la restitución plurianual al PMS.	El importe previsto para la anualidad 2017 está previsto en el Pto. 2017 (189.455,61€)

5º) Tal y como se indicó en el informe al Presupuesto 2016, el Juzgado de lo contencioso-administrativo nº 4 de Alicante dictó la siguiente resolución judicial:

Sentencia	Procedimiento	Demandante	Asunto	Importe
4/2016 de 13 de enero	705/2014	Centro Unificado de Servicios Inmobiliarios S.L.	Resp. Patrimonial Termas de Allon	1.163.488,08€ en concepto de daños y perjuicios incrementado con los respectivos intereses de demora más costas.

Esta resolución fue recurrida en apelación ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana. Por el demandante se instó ante el Juzgado contencioso administrativo nº 4 de Alicante la ejecución provisional de la resolución judicial, pero esta solicitud no fue estimada.

Si bien esta sentencia no es firme, cabe señalar que en el caso de que el Ayuntamiento tenga que hacer frente a dicha obligación, el importe fijado en la misma (1.163.488,08€) es susceptible de ser financiado, a través de las correspondientes modificaciones presupuestarias, por distintos medios financieros como son las anualidades de 2016 y 2017 derivadas del cumplimiento de las sentencias relativas al



Patrimonio Municipal del Suelo a las que se hace referencia en el punto cuarto de este apartado.

En cuanto a los intereses y las costas habrá que esperar a que se cuantifiquen para proceder a la búsqueda de consignación presupuestaria adecuada y suficiente ya que a fecha del presente no se han liquidado los intereses ni tasado las costas.

6º) En relación con la expropiación por Ministerio de la Ley de la finca registral 18.260 derivada de una sentencia judicial cabe indicar:

a) Dicha sentencia es la nº 207/2012, dimanante del recurso de apelación tramitado con el nº de rollo 288/2012, interpuesto contra sentencia nº 79/11 de 10/02/2011, dictada por el Juzgado de lo Contencioso-administrativo nº 4 de Alicante, en el recurso contencioso-administrativo nº 199/10, siendo apelantes D Antonio y D. José Ávila Roma y apelado el Ayuntamiento de Villajoyosa, en relación con la expropiación por Ministerio de la Ley de la finca Registral 18.260 de propiedad de los apelantes y calificada como suelo urbano, dotación pública de naturaleza cultural-docente y zona verde (PQL), finca denominada “Senyoreta de l’Hort”.

b) El 09/09/2015 el Ayuntamiento de Villajoyosa consignó judicialmente el importe de 1.842.024,87€, en cumplimiento de la citada sentencia.

c) Mediante registro de entrada 2016009113, de 31/05/2016, se presenta en el Ayuntamiento de Villajoyosa escrito suscrito por Juan Antonio Ávila Catalán y José Ávila Roma, en el que solicitan *“se proceda al abono a cada uno de los comparecientes de la cantidad de 144.367,64€ en las cuentas bancarias indicadas a tal fin”*. Dicha reclamación demanda los intereses devengados por el pago del justiprecio de 1.842.024,87 € de la finca expropiada.

La cantidad total reclamada por esta solicitud asciende a 433.102,92 € (144.367,64 *3).

d) Por los departamentos de Intervención y de Urbanismo se está procediendo a verificar, comprobar y calcular tanto el derecho de los reclamantes a dicho cobro como el importe al que previsiblemente ascienden dichos intereses.

e) El Ayuntamiento de Villajoyosa dispone de medios financieros susceptibles de financiar esta obligación procedente de las desviaciones de financiación acumuladas positivas puestas de manifiesto en la liquidación del ejercicio 2015 y no utilizadas durante el ejercicio 2016.

f) Comprobado el derecho al cobro por los reclamantes y fijada la cuantía por los servicios municipales, se procederá a la tramitación de la correspondiente



modificación presupuestaria que dote de crédito el Presupuesto 2017 para proceder a su pago.

7º) Durante la elaboración del expediente del Presupuesto para el ejercicio 2017, se ha interpuesto el siguiente recurso contencioso-administrativo, turnado al Juzgado de lo contencioso-administrativo nº 4 de Alicante:

Procedimiento	Demandante	Asunto	Cantidad reclamada	Cantidad señalada por el Ayuntamiento	Estado
340/2016	S.A. AGRICULTORES DE LA VEGA VALENCIANA	Reclamación intereses de demora derivados de los contratos de RSU, limpieza viaria y gestión del ecoparque	1.178.853,23€	543.755,93€	Pendiente de presentar conclusiones (04/04/2017)

Al respecto se señala que en el borrador de Presupuesto que se está informando existe consignación presupuestaria y suficiente para hacer frente a una condena por el importe fijado por la representación y defensa municipal en este recurso (543.755,93€).

8º) A modo de conclusión, indicar que de las sentencias que constan en los servicios económicos de este Ayuntamiento se puede observar cómo se ha condenado al Ayuntamiento de La Vila Joiosa al pago de determinadas cantidades económicas, no solo por las cuantías adeudadas en concepto de principal sino también por los intereses de demora en el retraso en el pago hasta su completa satisfacción e indemnizaciones por los daños y perjuicios causados.

No hay que olvidar que a estas cantidades hay que sumar las originadas por las costas procesales que en algunas ocasiones los Tribunales también han impuesto a este Ayuntamiento así como los honorarios devengados por la representación y defensa en dichos procedimientos judiciales.

No obstante, las cantidades a que ascienden las condenas en sentencia firme y las previsibles que puedan llegar en un futuro, los intereses de demora que se generen, las posibles indemnizaciones por daños y perjuicios, derechos de cobro, así como los honorarios profesionales y las costas, suponen una elevada cantidad pecuniaria a la que el Ayuntamiento debe hacer frente, tanto desde un punto de vista presupuestario como de Tesorería, lo que sumado a la existencia de un Plan de Ajuste vigente hasta el año 2023 hace que el Ayuntamiento tenga dificultades para poder abarcar todas sus obligaciones.

Teniendo en cuenta que las Administraciones Públicas, las Autoridades y funcionarios, las corporaciones y todas las entidades públicas y privadas, y los



particulares, **respetarán y**, en su caso, **cumplirán las sentencias y las demás resoluciones judiciales** que hayan ganado firmeza o sean ejecutables de acuerdo con las Leyes (art. 17.2 LOPJ).

Esta Intervención se ve en la obligación de advertir de la posibilidad de que en un futuro si se incumplen las resoluciones judiciales, por la imposibilidad real de pago o por dar prioridad a otros pagos frente a estos, se pueda originar el embargo tanto de las cuentas como de los bienes municipales. Es más, se prevé la posibilidad de imposición de multas coercitivas e incluso la exigencia de responsabilidad penal a los responsables de su incumplimiento. Estas situaciones son admitidas tanto por la legislación vigente como por la doctrina jurisprudencial.

En este sentido se manifiesta que los Tribunales jurisdiccionales han hecho uso de alguna de las potestades previstas en la legislación procesal para lograr la efectividad de lo dispuesto en sus resoluciones judiciales y han sancionado, en alguna ocasión, a este Ayuntamiento por el retraso en el cumplimiento de algunas de las resoluciones judiciales condenatorias a cantidades económicas.

SÉPTIMO.- En cuanto a las bases de ejecución del Presupuesto 2017 del Ayuntamiento de La Vila Joiosa hay que destacar como principales modificaciones introducidas en las mismas respecto a las del último presupuesto aprobado las siguientes:

1º) Se modifica la Base 1ª “Estructura presupuestaria”, estableciendo el cuadro descriptivo de las actuales delegaciones y áreas de gestión del gasto, conforme al Decreto de Alcaldía número 811, de 11 de marzo, que modifica el Decreto de alcaldía 2335, de 20 de julio de 2015.

2º) Se modifica la Base 6ª “Remisión de información al pleno”, incorporando un punto tercero donde se regula la puesta en conocimiento del Pleno de aquellas actuaciones que vulneren lo previsto en la base 41.3 de las Bases de Ejecución. La Base 41.3 regula la tramitación de los contratos menores a través del Anexo VII cuando su cuantía es superior a 4.600,00 € (IVA excluido).

3º) Se modifica la Base 27ª “Acumulación de fases de ejecución”, aconsejando la solicitud de retención de crédito para gastos inferiores o iguales a 4.600 € (IVA excluido).

4º) Se modifica la Base 30ª, limitando la tramitación de modificaciones presupuestarias con efectos en el ejercicio anterior en materia de personal.

5º) Se modifica la Base 32ª “Normas especiales para los actos de autorización, disposición, reconocimiento de obligaciones en gastos de personal”, regulando la fiscalización previa de la nómina.



6º) Se modifica la Base 40ª “Tramitación de aportaciones y subvenciones”, en su punto octavo, estableciendo el plazo de justificación de las subvenciones concedidas.

7º) Se modifica la Base 41ª “Contratación administrativa”, ampliando su redacción.

8º) Se modifica la Base 47ª “Pagos a justificar y anticipos de caja fija”, regulando los anticipos de caja fija.

9º) Se ha modificado la referencia a la Ley 30/1992, de 26 de noviembre por la actual Ley 39/2015, de 1 de octubre.

OCTAVO.- Este Presupuesto General ha sido confeccionado observando las prescripciones técnicas y políticas para atender las obligaciones y los derechos que se calculan liquidar durante el ejercicio 2017, tal y como se indica en el informe económico financiero.

Si las previsiones de ingresos disminuyen como consecuencia de un cambio en las condiciones económicas actuales, en el mismo sentido tendrían que modificarse los gastos. Por lo que es conveniente un seguimiento periódico por parte de la Concejalía de Hacienda de la efectiva realización de los ingresos presupuestados.

Por otro lado, es importante destacar que la efectiva realización de los proyectos que están financiados total o parcialmente con subvenciones queda condicionada al reconocimiento efectivo del compromiso de ingreso. Por lo que en aquellos supuestos en que alguna subvención no se recibiera o se recibiera por menor importe del inicialmente previsto, la Corporación tendrá que desistir de realizar el proyecto, o bien financiarlo, siempre que existiera recursos para ello, con sus propios medios u otros medios distintos a los previstos.

Únicamente la existencia de compromisos firmes de aportación o de documentación que acredite justificadamente la obtención de mayores ingresos, por cuantía superior a las previstas inicialmente en el Presupuesto permitirá en su caso la tramitación de modificaciones presupuestarias que impliquen un aumento tanto en el estado de gastos como en el estado de ingresos de los sucesivos Presupuestos.

Los créditos consignados serán suficientes siempre y cuando se respeten las dotaciones presupuestarias, se aplique planificación y control del gasto y los expedientes se tramiten conforme a la legislación.

NOVENO.- Para la aprobación del Presupuesto General por el Pleno de la Corporación, será necesario el dictamen de la Comisión Informativa de Hacienda.

El quórum para la válida adopción del acuerdo aprobatorio del Presupuesto es la mayoría simple. Una vez aprobado inicialmente por el Ayuntamiento Pleno, conforme al artículo 169 del R.D.Leg. 2/2004, de 5 de marzo, se expondrá al público por término de 15 días hábiles previo anuncio inserto en el Boletín Oficial de la Provincia.



Transcurrido dicho plazo sin que se hayan presentado reclamaciones el Presupuesto se entenderá definitivamente aprobado. En caso de presentarse reclamaciones por los supuestos tasados en el artículo 170 del R.D.Leg. 2/2004, los mismos serán resueltos por el Pleno en el plazo de un mes.

Del Presupuesto General definitivamente aprobado se insertará anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, resumido por Capítulos, entrando en vigor, en el ejercicio correspondiente, una vez publicado dicho anuncio. Igualmente se remitirá copia a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma, de conformidad con lo establecido en el artículo 169.4 del R.D.Leg. 2/2004 y en los artículos 70.2, 112.3 y 65.2 de la Ley 7/85, de 2 de abril, Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Teniendo en cuenta que el presupuesto, a fecha del presente, es el prorrogado de 2016 para 2017, el presupuesto definitivo 2017 se aprobará con efectos de 1 de enero y los créditos en él incluidos tendrán la consideración de créditos iniciales. Las modificaciones y ajustes efectuados sobre el presupuesto prorrogado se entenderán hechas sobre el presupuesto definitivo, salvo que el pleno disponga en el propio acuerdo de aprobación de este último que determinadas modificaciones o ajustes se consideren incluidas en los créditos iniciales, en cuyo caso deberán anularse los mismos. (Artículo 21.6 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo primero del Título sexto de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, en materia de Presupuestos)

Aprobado el presupuesto definitivo, deberán efectuarse los ajustes necesarios para dar cobertura, en su caso, a las operaciones efectuadas durante la vigencia del presupuesto prorrogado. (Artículo 21.6 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril)

La Vila Joiosa, a 23 de febrero de 2017

La Interventora Municipal,

Mª Consuelo Ferrer Pellicer.

AJUNTAMENT DE
LA VILA JOIOSA
Intervenció